

ASOCIACIÓN DE BANCOS DE MÉXICO
69 CONVENCION BANCARIA
“BANCARIZACIÓN Y DESARROLLO ECONÓMICO”
Hotel The Fairmont Acapulco Princess

Versión Estenográfica

Acapulco, Gro., 24 de Marzo de 2006.



DR. LUIS CARLOS UGALDE
CONSEJERO PRESIDENTE DEL INSTITUTO FEDERAL
ELECTORAL

PROCESO ELECTORAL 2006.

- **MODERADOR:** En esta ocasión la Asociación se complace en extender una cordialísima bienvenida al Consejero Presidente del Instituto Federal Electoral, el doctor Luis Carlos Ugalde.

Bienvenido.

- **DR. LUIS CARLOS UGALDE:** Muy buenos días.

Quiero agradecer a la Asociación de Bancos de México, a su Presidente, Marcos Martínez, la oportunidad de poder estar con ustedes el día de hoy cuando estamos, justamente el día de hoy, a 100 días de la Jornada Electoral del 2 de julio.

Y cuando hay símbolos, como el que se cumplan hoy 100 días para llegar a la jornada electoral, me parece muy pertinente poder reflexionar con todos ustedes, sobre la plena certeza que deben de tener todos los mexicanos y el

gremio aquí reunido de que el IFE será nuevamente garante de estabilidad, de legalidad y de transparencia.

A lo largo de los próximos minutos argumentaré y les mostraré algunos datos para que ustedes puedan salir de esta conversación con plena confianza de que lo que suceda el 2 de julio será exclusivamente resultado de la voluntad de los votantes.

El trabajo del IFE es dar certeza sobre los procedimientos para que haya confianza en los resultados y esa es la tarea de nosotros en el IFE y la tarea de ustedes y de los votantes mexicanos es elegir al Presidente que consideren que puede guiar el destino del país.

Quisiera iniciar haciendo una pequeña reflexión justamente sobre este tema. La democracia electoral es básicamente un procedimiento para elegir gobernantes, una serie de medidas que explicaré más tarde para elegir gobernantes.

Las consecuencias de esa democracia electoral, tienen que ver con la orientación de la política pública, tienen que ver con la eficacia de los Gobiernos que los votantes deciden elegir, y finalmente las consecuencias de la democracia electoral tienen que ver con el bienestar de la población.

Pero el IFE tiene su función exclusivamente alrededor del primer aspecto que son los procedimientos para elegir gobernantes y es tarea de los votantes decidir a quién eligen.

Por eso el día de hoy yo me quiero concentrar justamente en platicar con ustedes cuáles son esos procedimientos que lleva para garantizar elecciones confiables y permítanme argumentar por qué el IFE hoy es a nivel mundial un modelo de exportación, es una de las instituciones más apreciadas en el ámbito mundial, el IFE se ha convertido en los próximos 15 años de ser una institución vigilada a ser una de las instituciones que asiste a muchos países del mundo a observar elecciones; el IFE se ha convertido hoy en un capacitador de más de 25 países en todo el mundo para vigilar elecciones, la Organización de las Naciones Unidas, solicita de manera recurrente que el IFE aplique su modelo de realización de elecciones a otros países para que pueda ser implementado y por eso quiero decirles que el IFE es hoy una Institución de clase mundial, respetada y confiable en casi todo el mundo.

El día de hoy México cuenta con un padrón electoral sólido. Tenemos un padrón que tiene aproximadamente 72 millones de ciudadanos registrados, tenemos uno de los padrones con más cobertura en todo el mundo, 96 por

ciento de los ciudadanos mexicanos, 96 por ciento está registrado en nuestro padrón electoral, lo cual nos da una enorme base para poder lograr que prácticamente todos los mexicanos voten.

Quiero decirles que con respecto al año 2000, tenemos hoy 13 millones más de votantes registrados que ejercerán su voto por primera vez el próximo 12 de julio. Estamos en marcha en un proceso de verificación y actualización para que en las próximas semanas, todos los partidos políticos puedan contar con certeza de que el padrón electoral que servirá para el 2 de julio es un padrón electoral confiable, con una enorme cobertura y con una enorme confianza para todos los mexicanos.

Tenemos también en marcha en este momento ya la fabricación de materiales electorales y la impresión de documentos electorales de alta seguridad, para que puedan ustedes vislumbrar la magnitud del esfuerzo logístico que hace el IFE, el día de la elección tendremos que llevar 402 mil urnas a cerca de 134 mil sitios donde estarán las casillas electorales.

Estamos imprimiendo ya la fecha, 221 millones de boletas electorales. Las boletas electorales, como todos los materiales electorales del IFE, son materiales a prueba de cualquier intento de falsificación.

Por ponerles un ejemplo: la boleta electoral en la cual ustedes elegirán al Presidente de la República está impresa en un papel de seguridad, tiene marca de agua, tiene fibras ópticas visibles y ocultas, tiene sellos de agua, tiene caracteres invertidos, tiene imágenes latentes, de tal forma que es un documento la boleta electoral infalsificable y que lo que busca es justamente dar certeza a cada votante.

Las mamparas, los cancelos, la tinta indeleble, la cual usarán ustedes para poder marcar su dedo pulgar, son muchas de las características de estos materiales y documentos que el IFE produce con la más alta calidad para que haya imposibilidad de falsificación.

Quiero decirles que además de eso, el IFE ya trabaja en la instalación de las Mesas Directivas de casilla. El próximo 2 de julio abriremos 134 mil casillas en todo el país. El modelo mexicano, a diferencia de muchos modelos en el mundo, lleva la casilla electoral cerca del votante.

Hay otros países, y puedo citar muchos ejemplos donde el votante se tiene que trasladar al lugar de la votación, trasladándose a distancias grandes para poder votar.

Estuve en diciembre pasado en la elección chilena, recuerdo muy claramente y en los estadios de fútbol, por ejemplo, se instalan centros de votación con 300 mesas receptoras de voto.

Quiere decir que la gente tiene que trasladarse de puntos distantes de la ciudad a ir a votar. En México, y ustedes lo saben muy bien, se trasladan algunas cuadras, manzanas de su domicilio y encuentran siempre un casilla electoral que tiene en promedio 750 votantes registrados.

El modelo mexicano, justamente para poder garantizar plena imparcialidad, recurre a los ciudadanos para que sean quienes funjan como funcionarios de estas 134 mil casillas. A diferencia de otros países, donde se hace una convocatoria y se le paga al ciudadano que se registra para ser funcionario, en México tenemos un sistema complejo que me gustaría reseñar brevemente.

Hace un mes el IFE sorteó un mes del año, salió sorteado el mes de enero. Posteriormente sorteamos una letra y salió la letra W, nos gustaría darle la vuelta para que fuera M, pero es letra W, y con base en estas dos variables, el IFE insaculó sorteo de nuestro padrón electoral a 7 millones de mexicanos.

Esos 7 millones de mexicanos, 7 millones y probablemente alguno que está aquí seguramente habrá salido sorteado y lo invito a que reciba al capacitador del IFE para que sea funcionario de casilla, esos 7 millones de mexicanos serán visitados de aquí al 30 de abril para notificarles personalmente en su domicilio que han sido seleccionados como posibles funcionarios de casilla.

Al día de hoy a las 10 de la mañana, ya habíamos notificado en su domicilio a 1 millón 258 mil 625 ciudadanos mexicanos, y seguiremos para que en unas semanas más hayamos concluido con esta lista de 7 millones de mexicanos. Estos 7 millones de mexicanos son notificados, son capacitados, se hace una nueva insaculación o sorteo en el mes de mayo, de tal forma que el día 2 de julio, 950 mil ciudadanos mexicanos acudan a abrir las 134 mil casillas, siendo un sorteo con dos variables, la letra y el mes del año, una capacitación en domicilio extensa, se garantiza que los funcionarios que contarán sus votos, sean ciudadanos plenamente imparciales, y créanme que este ejercicio logístico que hace el IFE en México no tiene paralelo en otra democracia que yo haya visitado en el mundo y ha dado plena certeza en los últimos años.

Además de estas medidas, que son las medidas más importantes para organizar la elección el 2 de julio, quiero decirles que a lo largo de los últimos meses y años, el IFE tiene como un propósito central poder fomentar la equidad

y la transparencia, no solamente se trata de que los votos se cuenten bien, lo cual el IFE hace, sino nada más se trata que las condiciones de la competencia previa a la jornada electoral, se ven en condiciones de equidad y transparencia.

Déjenme decirles que uno de los aspectos centrales de preocupación de la sociedad mexicana y del IFE, es la transparencia en las finanzas de los partidos políticos.

En México contamos con un sistema cuantioso de financiamiento a partidos políticos y nos parece en el IFE que un asunto medular es garantizar que esos recursos se gasten de manera legal.

Por eso el IFE, es la primera ocasión --y quiero decirlo muy bien-- está fiscalizando lo que fueron los procesos internos de selección de candidatos conocidos coloquialmente como precampañas.

Ustedes saben que alrededor del tema de las precampañas ha habido una enorme preocupación legítima de qué sucede ahí, y para el IFE es muy importante que hubiese rendición de cuentas.

Por primera vez los partidos políticos nos entregaron informes de lo que sus precandidatos gastaron en esos procesos internos de selección. La semana pasada, por ejemplo, el IFE emitió un dictamen y una resolución sobre los dos primeros informes recibidos que fueron los del Partido Acción Nacional y el Partido Revolucionario Institucional, se emitió un dictamen, se detectaron irregularidades y se emitieron sanciones sobre los partidos.

En las próximas semanas, emitiremos dictámenes y resoluciones sobre el resto de los partidos y eso nos está permitiendo conocer qué sucedió en esos procesos internos de los partidos políticos.

Quiero decirles también que por primera vez el IFE exige a los partidos políticos que nos den cortes parciales de sus gastos durante las campañas. Como en todo proceso de auditoría, en el pasado al IFE se le entregaban los informes, meses después de que había concluido la campaña electoral, y el IFE emitía un dictamen y una resolución definitiva sobre esa auditoría, al año siguiente a que había concluido la campaña presidencial.

Eso evidentemente resta oportunidad, y lo que el IFE quiere hacer por primera ocasión es informar a la sociedad de los gastos realizados por los partidos durante las campañas.

Quiere decir esto que en las próximas semanas el IFE dará a conocer el primer corte parcial de lo que los Partidos han gastado hasta el mes d marzo, posteriormente lo haremos hasta el mes de mayo, y posteriormente lo haremos en el mes de julio, además de dar un dictamen final, una vez que hayan concluido las campañas electorales.

En este aspecto, es muy importante decirles que para el IFE es fundamental poder registrar con mucha precisión lo que se está gastando en medios de comunicación. Los registros del IFE tienen que en promedio se gasta más del 60 por ciento de los gastos en campañas en medios de comunicación.

Y por eso, para poder tener una auditoría verificable, el IFE está llevando a cabo un monitoreo exhaustivo de los spot's transmitidos por Partidos Políticos en medios de comunicación. Estamos haciéndolo en 35 plazas del país; estamos cubriendo el 95 por ciento de la audiencia del país. La empresa que está realizando este monitoreo grabará más de un millón 200 mil horas a lo largo de toda la campaña, lo cual quiere decir que cada spot's transmitido, cada imagen sobrepuesta en imágenes de televisión a favor de un Partido Político, es registrado por el Instituto Federal Electoral; y como seguramente lo habrán visto, cada mes el IFE está publicando a la opinión pública cuántos spot's han sido transmitidos por cada uno de los Partidos y de los Candidatos en contienda. De tal forma que el IFE tengan plena certeza de lo que está ocurriendo en anuncios publicitarios en televisión.

En adición a la transparencia, el otro tema muy importante, el de la equidad, y aquí quisiera hablarles de algunas medidas.

En el mes de diciembre, después de que había habido un proceso prolongado de precampañas, cuya definición por cierto es una decisión compleja, desde el punto de vista conceptual y legal, el IFE determinó que era tiempo de poner una pausa; y en esa medida, establecimos un Acuerdo, que se conoció coloquialmente cono "tregua navideña", que permitió que entre el 11 de diciembre y el 19 de enero no hubiera un sólo acto público de proselitismo, que fue –quiero decirles-- plenamente respetado por todos los candidatos, y creo que dio además un respiro saludable en la opinión pública.

Asimismo, el IFE considera que dadas las condiciones de desarrollo político del país, es importante que haya una actitud neutral de los servidores públicos. Básicamente para el IFE es muy importante que en el caso del Presidente de la República, de los Gobernadores, de todas las Entidades y de los Presidentes Municipales, se mantenga una distancia saludable frente a las Campañas de los Candidatos.

Para el IFE es muy importante que se mantenga un vínculo directo entre los candidatos y los votantes, y en ocasiones la interferencia de servidores públicos de alta investidura, puede contaminar el debate y dar pie a acusaciones de que esa interferencia podría estar menguando la equidad de la contienda, y por eso el IFE emitió un Acuerdo, solicitando básicamente tres cosas:

Primero, que estas personas, titulares de los poderes ejecutivos del país, no asistieran a ningún mitin público de sus candidatos de lunes a viernes; segundo, que a partir del 22 de mayo, es decir, 40 días antes de la Jornada Electoral, se suspenda cualquier publicidad oficial de difusión de obra pública.

La obra pública se puede seguir ejecutando, pero lo que el IFE pide es que no se difunda, porque ahí puede haber una confusión entre mensajes de Gobierno y mensajes de Partido, y ha sido esto un tema de debate en los últimos 15 años de todos los Partidos, pidiendo que haya una suspensión; y en esta ocasión, por primera vez, se tratará de 40 días.

Y finalmente el IFE solicita a los titulares de los Ejecutivos evitar expresiones de apoyo expreso a favor de candidatos o partidos.

Finalmente quiero decirles que el IFE también está llevando a cabo un monitoreo exhaustivo de todos los noticiarios de radio y televisión del país por petición de los propios Partidos, donde el IFE analiza la duración por cobertura, los recursos técnicos empleados, la evaluación como positiva neutra o negativa de las noticias transmitidas, y quiero decirles que, en general, en las próximas semanas se publicará: "Se observa que cada vez más hay un trato balanceado por parte de los medios de comunicación con respecto a las campañas presidenciales"

Por estas características anteriores, quiero decirles que nuevamente el IFE garantizará certeza en los resultados de la elección.

Hoy el IFE es la Institución más vigilada y transparente que hay en el país. El Consejo General, donde se toman las decisiones, están sentados los Partidos Políticos, están sentados representantes de la Cámara de Senadores y de la Cámara de Diputados.

Cada decisión que toman los Consejeros del IFE tiene que ser avalada en el Pleno del Consejo General. Tenemos una Contraloría Interna; tenemos un Auditor independiente externo que vigila el gasto que realiza el Instituto Federal Electoral.

Desde el año pasado firmamos un Convenio con Transparencia Mexicana, quien ha venido tomando nota de cada una de las decisiones administrativas y presupuestales del IFE, para garantizar que cada peso que gastemos para organizar la Elección, esté plenamente justificado y sea legal, y Transparencia Mexicana nos ha venido acompañando.

Cada decisión de nosotros es impugnabile ante el Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación. Somos vigilados por la Auditoría Superior de la Federación. En ocasiones el Congreso Mexicano solicita información adicional al IFE, y se da. Todas nuestras Sesiones son públicas, todas las Sesiones de Comisiones, pueden tener información los ciudadanos.

De tal forma que la mejor garantía de la legalidad del IFE es que estamos plenamente vigilados por todos los ciudadanos, por los medios y por los Partidos.

En adición a eso, el IFE desde 1994 ha implementado una Campaña ambiciosa de observación electoral, tanto de nacionales como de extranjeros; sin embargo, quiero decirles que ha medida que hay más confianza en el IFE, hay menos interés por venir a nuestras elecciones.

Por ejemplo, en 1994 hubo 81 mil observadores electorales, tanto nacionales como extranjeros. Para el año 2000 se registraron 38 mil 400; para el año 2003 solamente asistieron 12 mil 700 observadores electorales; y en este año al IFE le parece importante tratar de estimular que vengan muchos observadores.

Quiero platicarles una anécdota: hace un mes estuve en Brúcelas de visita a la Unión Europea, para hacer una invitación formal para que miembros de la Unión Europea pudieran asistir como observadores en la Elección Mexicana. La respuesta fue de sorpresa, y lo que me decía Ferrer, la Comisionada de Exteriores de la Unión Europea, era que no comprendía por qué el IFE iba a invitar a observación electoral, que para ellos era innecesario venir a México, que de hecho no estaba presupuestado la elección Mexicana en su plan anual, y que sería muy difícil para ellos poder justificar venir a México, porque para ellos el IFE era una de las instituciones más acreditadas en el mundo, y que ellos iban al Congo, a Haití, a Rusia, a Ucrania, pero que México era un caso que no entendía por qué la invitaban.

Yo le expuse que en la medida en que el procedimiento de la organización sea más vigilado, da más certeza a todos, y en ese sentido tomó nota y consideró evaluar la invitación, pero quiero decirles que, como una buena noticia, fue

recibida la invitación con enorme sorpresa, y la aceptación será, ojalá, positiva, pero ya no es México tema de conversación en los círculos electorales de todo el mundo. Sin embargo, estamos haciendo un esfuerzo, porque en la medida en que más gente de plena certificación de lo que está haciendo el IFE, creo que eso solamente contribuirá a la confianza de todos.

Finalmente, un aspecto muy importante de la confianza en los resultados, tiene que ver con la capacidad del IFE para dar a conocer lo que pasa el día de la elección con respecto a los votos.

Quiero decirles que el IFE ha desarrollado dos sistemas muy importantes, que quisiera platicarles brevemente.

El primero es el Programa de Resultados Electorales Preliminares, que se conoce como PREP, que básicamente consiste en que a medida que va cerrando cada casilla electoral a partir de las 06:00 de la tarde, en la casilla electoral donde están los ciudadanos, que son funcionarios de casilla, donde están los representantes de los Partidos Políticos, se hace el cómputo de la elección para Presidente de la República. En ese momento se firma el Acta de escrutinio, la firman los Partidos, la firman los funcionarios de la casilla; y esa Acta se traslada a la Oficina Distrital del Instituto Federal Electoral, se transmite de manera inmediata a las Oficinas Centrales del IFE, y es subida en tiempo real a la página de Internet del IFE.

Quiero decir que a medida que va cerrando cada casilla, ustedes pueden ir consultando desde su domicilio el resultado a nivel casilla por casilla de las 134 mil casillas. A partir de las 06:30 ó 07:00 de la noche y por las siguientes horas, y al siguiente día ustedes irán viendo la evolución del conteo de los votos a nivel casilla electoral.

Si hubiera alguna duda de donde ustedes votaron, ustedes pueden ir personalmente a la casilla, y afuera de la casilla se publica el resultado en una hoja grande Partido por Partido. Ustedes pueden verificar que ese resultado es el mismo que aparece en Internet. Todos los Partidos tienen acceso a esa información. Y esto ha sido un aspecto muy importante para dar confianza a la elección.

El segundo aspecto que quiero comentar con ustedes es el conteo rápido que hace el IF. El conteo rápido básicamente lo que pretende es poder dar una proyección estadísticamente confiable la misma noche de la elección, alrededor de las 11:00 de la noche de qué Candidato obtuvo más votos para la Elección Presidencial.

En esta ocasión, tenemos un Comité de 5 científicos mexicanos del más alto nivel, que están diseñando la muestra y los modelos científicos para poder hacer una proyección, de tal forma que ustedes y todos los mexicanos puedan ir a dormir con certeza la noche del 2 de julio. Será una muestra de más de 7 mil 500 casillas electorales, que permite un margen de error de más-menos 0.5 puntos porcentuales --como ustedes saben, la mayoría de las encuestas tienen márgenes de error de más-menos 3.5 puntos porcentuales--, lo cual quiere decir que si la diferencia entre el primero y el segundo lugar es mayor a un punto porcentual de diferencia, el IFE estará en posibilidades de dar con plena certeza estadística el nombre del ganador de la Elección Presidencial la noche del 2 de julio.

Si esta diferencia fuera menor a un punto porcentual, el IFE lo dirá de manera transparente que los resultados no permiten hacer conclusiones estadísticas, pero el miércoles siguiente, dos días después, el IFE da a conocer el cómputo oficial de la Elección del 2 de julio.

Por lo tanto, quiero garantizarles y darles plena certeza de que la ejecución de los trabajos logísticos, operativos, informáticos que el IFE tiene que organizar, van en tiempo, van en forma y contarán nuevamente con los más altos estándares; de tal forma que se garantice plena certeza la noche del 2 de julio.

Por lo anterior, me gustaría concluir diciendo que el IFE está listo y que ha llegado la hora de los ciudadanos, ¿por qué ha llegado la hora de los ciudadanos? Porque en mi opinión, el éxito de la elección debe radicar en la participación ciudadana y en la expresión de lo que quieren los votantes mexicanos.

Eso requiere, en mi opinión, respeto y debate de calidad por parte de los Candidatos a la Presidencia de la República. Es responsabilidad de los Candidatos a la Presidencia de la República promover respeto en la contienda y un debate de calidad. Esa es responsabilidad de los Candidatos y de los Partidos Políticos en Contienda.

La responsabilidad del IFE es establecer las condiciones materiales para que hablen los votantes con su voto, pero es responsabilidad de los Candidatos poder promover que la gente exprese lo que necesita; y por eso me parece muy importante que haya propuestas de política pública, propuestas que ataquen las preocupaciones de la sociedad.

Creo que en los últimos meses y años, el debate público ha estado en ocasiones muy concentrado en la vida de los Partidos, en sus procesos internos; y creo que ha llegado la hora de que volteemos a ver lo que la gente necesita en los temas fundamentales que la gente está demandando.

Y por eso me parece muy importante que a 100 días de la Elección Presidencial, que son justamente hoy 100 días, los Candidatos puedan enfocar sus esfuerzos a promover respeto, debate de calidad, propuestas para la gente; de tal forma que podamos lograr el efecto central de una democracia electoral, que es que la gente hable a través de su voto y asistan a votar el 2 de julio.

El éxito de la elección del 2 de julio debe radicar en la participación ciudadana al margen de quien resulte ganador, y por eso para el IFE es muy importante establecer las condiciones materiales, y que los candidatos puedan dialogar con los votantes para que se expresen el 2 de julio.

Concluyo diciendo dos ideas. Las Reglas de Oro de la Democracia Electoral en cualquier parte del mundo, creo yo, se basan en dos argumentos centrales: el primero es la certeza en los procedimientos. La democracia electoral es un asunto de procedimientos, y esa es la tarea que se le encomienda al IFE y que he procurado demostrar con ustedes el día de hoy, que en ese sentido no deben tener duda de que habrá plena certeza en los procedimientos.

Sí, todo mundo coincide que hay certeza en los procedimientos, luego entonces debe haber plena confianza y acatamiento de los resultados de la elección, porque esos resultados serán exclusivamente manifestación de lo que la gente quiere.

Y esa responsabilidad, así como la responsabilidad de la certeza es obligación del IFE, la responsabilidad de la confianza y del acatamiento de resultados, es una responsabilidad compartida por los Candidatos, por los Partidos, por los votantes, por los medios de comunicación, por los empresarios, por el sector financiero y, en general, por la sociedad mexicana.

Yo quiero decirles que esta oportunidad de platicar con ustedes es muy significativa. Quiero transmitirles plena certeza de que la Elección del 2 de julio será nuevamente una oportunidad para garantizar la estabilidad del país, y además para brindar la oportunidad para que la sociedad mexicana se exprese.

Les agradezco mucho. Muchas gracias.